

# GCC 주요국 PPP 동향 - 카타르

해 외건설협회 아중동·유럽실('23.2.2)

## I. 카타르 정치·경제 동향

- ◇ 대내외적 요인으로 경제성장 지속('23년 2.4%, '24년 2.2%)
- ◇ 역대 최고 수준의 정치적 안정세 지속 전망

□ (경제 성장세 지속) 카타르 경제는 대내외적 호조에 힘입어 성장세 지속('23년 2.4%, '24년 2.2% / World Bank, '23.11)

- 비석유중심의 경제구조 전환\*, 가스가격 상승으로 인한 수출증대\*\*와 인프라 투자 지속, 부채감축\*\*\*, 2%대의 안정적 물가관리 등 국가 신용도는 2007년 이후 최고 수준\*\*\*\*

\* '23년 비석유부문은 경제성장율을 웃도는 3.6% 성장한 것으로 추정(IMF, '23.11)

\*\* 석유가스는 정부총수입의 70% 이상, GDP의 50%, 수출액의 85% 차지(독일투자청)

\*\*\* GDP대비 부채비율(%) : '20년 73% → '23년 40%

\*\*\*\*\* Moody's : Aa2('24.1, 한국, 프랑스 등과 동급), S&P : AA('23.5), Fitch : AA-('23.3)

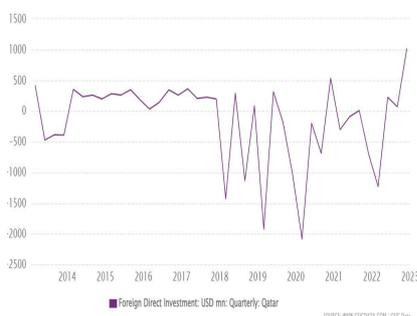
- 제3차 개발전략(Third National Development Strategy)\*을 통한 수입 다변화, 지출 관리강화, 공공투자 재조정 등의 경제정책\*\*과 가스 설비 확충 등 인프라 투자에 힘입어 성장세 지속 전망

\* 1차 개발전략(2011~2016), 2차(2018~2022), 3차(2023~2030)

\*\* 주요목표 : 비즈니스 환경개선, 노동유연화, 인적자원 쇄신, Digitalization, Green Transition

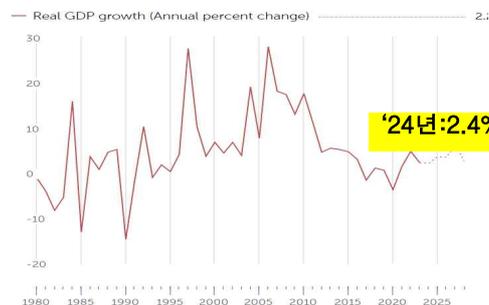
### < 카타르 주요 경제지표 추이 >

외국인직접투자(FDI) 규모



출처 : CEIC('24.1.30 검색)

실질 경제성장률(%)



출처 : World Bank('24.1.30 검색)

- (정치 안정 지속) 타미姆 카타르 국왕의 리더십 아래 중동 최고 수준의 안정적인 정치환경 구축
  - '13년 정권 이양 이후 '22년 월드컵의 성공적 개최와 탈석유경제 선도, 역내 분쟁에서 갈등중재자로 자리매김하는 등 중동지역에서 가장 안정적인 정치 환경을 조성중인 것으로 평가
    - \* US News 정치안정성 랭킹, UAE(17위)에 이어 중동 지역에서 2위(전체 25위)

## II. 카타르 PPP 주요 기반 현황

◇ **최고 수준의 건설시장 성장 및 '카타르국가계획 2030(QNV 2030)' 등 상위정책에서 강한 PPP 도입의지 등 정책 기반 조성 노력**

### 1. 건설시장 규모 및 국가개발계획

- (건설시장 지속성장) 대내외적 호조로 '24년 건설시장은 16.7% 고성장 예상
  - 가스수요 증가로 북부가스전 확장공사 등 대형 인프라 건설이 이어지며 15.6% 성장하였으며, 2024년도 16.7% 고성장이 전망

< 카타르 건설시장 규모 추이 >

구 분	'21	'22	'23e	'24f	'25f
건설시장 규모	423	487	563	657	732
건설시장 성장률	6.7	15.2	15.6	16.7	11.4

출처 : IHS Markit('22.9) / 명목(nominal)기준, e는 추정치, f는 전망

- (국가 개발 계획의 안정적 확대) 국가 경제개발 계획인 Qatar National Vision 2030(QNV 2030)은 총 850억불 규모의 사업을 추진할 계획으로 PPP 추진에 대한 동력으로 작용
  - 동 계획을 통해 ① 지속가능한 개발 ② 경제다변화 ③ 외국투자 촉진 등 2030년 내 인적·사회적·경제·환경 등 분야에 세계 최고 수준의 현대화·다변화를 이루기 위해 PPP를 최우선 활용할 계획

- 교통부가 2023.10 발표한 2050 카타르 교통종합계획(Qatar 2050, Transportation Masterplan)도 운영비용 충당을 위해 PPP를 지향
- (인구·발주처 여력 등 기초수요 건실) 산업다각화 등으로 인한 유입인구 증가와 정부 구매여력 등 기초 수요 건실한 수준으로 평가
- 카타르 인구\*는 '23년 290만→'30년 320만 →'50년 380만으로 지속 증가가 예상되는 등 기초 수요 성장예상
  - \* GCC 6개국 중 5번째 규모
- 최고수준의 정부신용도에 힘입어 수전력공사(Kahramaa, Aa1), 에너지 공사(Qatar Energy, Aa2) 등 주요구매자도 안정적 신용도 보유 (Moody's, '24.1)

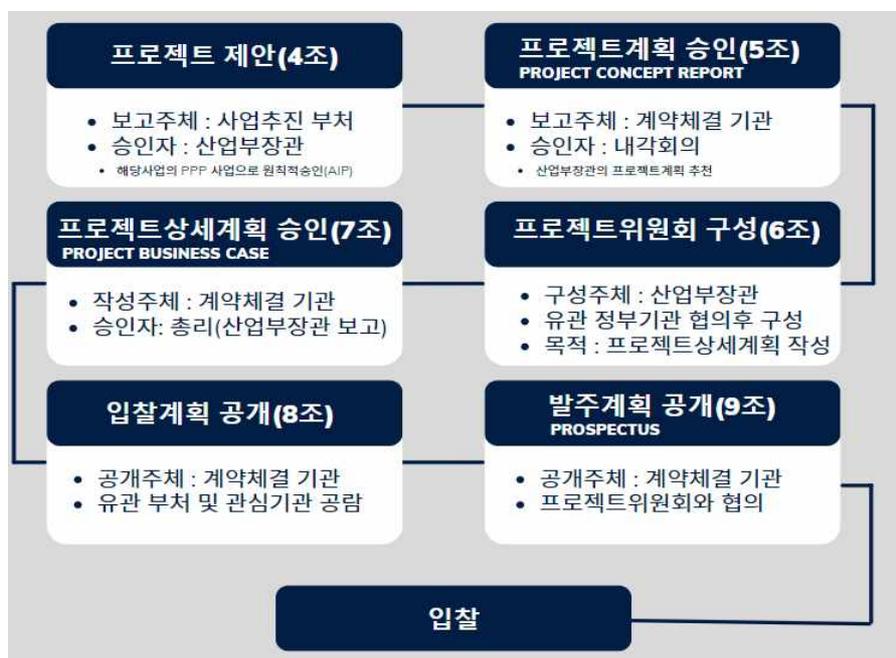
## 2. PPP법 제정

- ◇ '20년 PPP법 제정을 통한 제도적 기반 마련
- ◇ 30여개 조항으로 구성된 동 법은 PPP의 기본적인 절차 등을 규명

- (PPP법 제정) '20년 PPP법\* 제정을 통해 본격적인 제도적 기반 마련
  - \* Regulation of Public Private Partnerships, Law No.(12) of 2020
- 배경은 ① 건설·사회 인프라에 민간참여 촉진 ② 정부 역량 다변화 ③ 민간의 혁신·기술을 공공부문에 인도 ④ 경제 다변화 등으로 PPP를 통한 정부의 역량 강화를 궁극적으로 목표
- (카타르 PPP법) PPP법은 사업모델, 사업자선정 등 PPP 운영을 위한 필수적인 요소에 대해서 규명
  - 총괄기관은 통상산업부(MOCI\*) 내 설치된 PPP국(PPP Department)으로 정책수립·발주감독·이행감독 등을 총괄함
    - \* Ministry of Commerce and Industry
  - PPP 모델은 ① BOT ② BTO ③ BOOT ④ O&M ⑤ 임차권(부지개발) ⑥기타 내각회의에서 승인한 방식 등으로 규정

- 사업자선정은 제안 → <sup>Project Concept Report</sup> 프로젝트계획 승인 → <sup>Project Committee</sup> 프로젝트위원회\* 구성 → <sup>Project Business Case</sup> 상세계획 승인 → 발주 순으로 이뤄지며, 기존 정부조달절차(Law No.24 of 2015)와 PPP 발주를 구분하여 실시하는데 의의
  - \* 구성기관 : 통상산업부 PPP국, 계약체결기관, 감사국(State Audit Bureau) 등
- 여타 GCC국에 비해 통상산업부 PPP국·프로젝트위원회와 같이 각 참여기관의 절차별 역할을 규정

< 카타르 PPP 주요 추진절차 >



출처 : 카타르 PPP법

### Ⅲ. 카타르 PPP 주요 사업 동향

- ◇ '20년 PPP 법 제정이후 총 11개 PPP 추진중
- ◇ 보건, 교육, 물 등 내수시장 진작을 위한 국정사업 중심으로 추진중
- (주요 PPP 사업 동향) 법 제정이후 PPP국은 보건\*, 교육, 물 부문 등에 약 11건의 사업을 우선 추진 중
  - 공공사업청(Ashghal), 통신부(MOTC), 보건부(MOPH), 행정환경부(MME) 등의 부처가 사업주체로 역할

\* 정부는 보건 및 교육부문에 '23년 예산의 11%(211억 QR), 9%(180억 QR)를 배정

**< 카타르 PPP 분야별 주요 정부부처 현황 >**

Healthcare	Education	Tourism	Transport	& Water Sewage	Municipality & Environment
HMC Officers and Car Park MoPH	Qatar Schools MoEHE	West Bay Beach QTA	West Bay Bus Station MoTC	Sewerage Treatment Plant Ashghal	West Bay & Doha Central Car Parking Ashghal
Central Laundry HMC			Sharq Crossing MoTC/Ashghal		Truck Parking MME
O&M of Hospitals MoPH			Bus Shelters MoTC		LED Lighting Ashghal

Ashghal : Public Work Authority  
 MoEHE : Ministry of Education and Higher Education  
 MoTC : Ministry of Transport and Communication  
 QTA : Qatar Tourism Authority  
 MME : Ministry of Municipality and Environment  
 HMC : Hamad Medical Corporation  
 MOPH : Ministry of Public Health

출처 : 카타르개발은행(QDB)

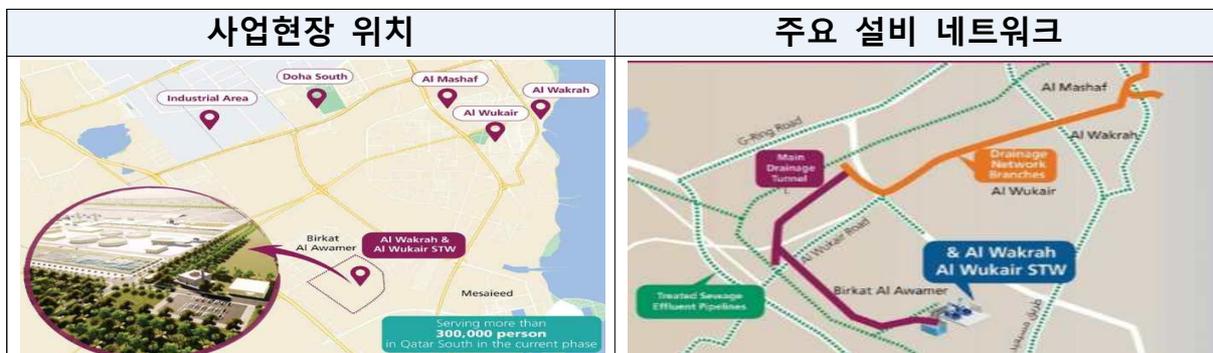
○ 물분야 최초의 PPP인 Al Wakrah & Al Wukaiar 하수처리장 PPP 계약\*을 '22.9에 체결하고 사업비의 50%를 해외투자자\*\*로부터 조달

\* 전체 사업비의 60% 이상을 국내조달하는 등 민간 참여촉진 효과를 기대

\*\* 글로벌 PF 전문지인 Project Finance International이 선정한 '23년의 PPP 사업으로 선정

**< Al Wakrah & Al Wukaiar 하수처리장 PPP 개요 >**

사업명 :	Al Wakrah and Al Wukair Sewage Treatment Works(STW) 7.3억불*(부채자본비율 : 75:25) / BOT 방식	
사업비 :	* 차관 : 5.4억불(Soft mini-perm** 방식) ** soft mini-perm : 중기(5~7년) 차환으로 대출기간 중 리파이낸싱을 전제	
개발사 :	Gulf Investment Corp*(33.3%), Metito(33.3%), Al Attiya Motors and Trading(33.3%) * GCC 6개국 이 지분참여한 지역 투자개발공사	
공사내용 :	일15만㎢ 규모 하수 처리설비 및 하수처리장 개발·건설·운영	
사업기간 :	2022~2026년(건설), 운영 25년	
E P C :	Metito(이집트 수처리개발전문기업) / EPC+지분투자+O&M 실시	
P P A :	카타르수전력공사(Kahramaa) / 25년	
대주단 :	· Saudi National Bank(사우디): 2억불 · Norinchukin Bank(일본): 1.6억불 · Apicorp(사우디): 1억불	· Siemens Bank(독일): 5천만불 · SBI Shinsei(일본): 2천만불 · Natixis(프랑스): 1천만불
정부참여 :	지분 참여 및 구매보증(take-or-pay)	



○ '22년 1차 패키지의 개발사를 선정한 교육분야와 월드컵 특수를 누린 관광,\* 식량분야\*\* 등을 중심으로 PPP 사업 추진중

\* 관광은 국가 GDP의 15%인 550억불 규모로 '30년까지 여행객 700만명 유치 목표

\*\* 현 국왕의 국정과제인 카타르 식량안보프로그램(Qatar National Food Security Program)의 일환

< 주요 PPP 사업 현황 >

분야	사업명	총사업비 (USD)	추진기관	방식**	추진 단계	착공일	사업 기간 (공사포함)	사업내용			
관광	Hotel Development	\$42m	행정자치부 (Ministry of Municipality)	BOT	상세계획	TBD***	25년	웨스트베이에 위치한 럭셔리 호텔개발			
교육	Qatari Schools Development Program Project - (Pkg 1)	\$203m	공공사업청 (Ashghal)	DBFOMT	사업자선정	2022	27년	47개 학교 개발(8~14개 학교가 1개 패키지 구성)			
교육	Qatari Schools Development Program Project - (Pkg 2)	\$465m						상세계획	2023	27년	“
교육	Qatari Schools Development Program Project - (Pkg 3)	\$346m						상세계획	2024	27년	“
기타	L a b o u r Accommodation	\$204m	통산산업부 (MOCI)	BOT	계 획수립	TBD	25년	SMSIA 공장 근로자 숙 소개발			
기타	LED Street Lighting	TBD	공공사업청 (Ashghal)	DBFOM (AP포함)	상세계획	TBD	25년	32개의 고속도로의 LED 조명 업그레이드			
기타	Qatar University Projects	\$481m	카타르대학교 (QU)	DBFMT	계 획수립	TBD	27년	카타르대학 개보수			
기타	West Bay and Doha Central Car Park	\$104m	행정자치부 (Ministry of Municipality)	DBFOMT	계 획수립	TBD	27년	도하 중심 및 웨스트 베이 내 주차장 등 개발			
보건	Health Centers Development for PHCC	\$123m	공공사업청 (Ashghal)	DBFM/ DBFOM	계 획수립	TBD	25년	마디나트 할리파와 우름 구왈리나 지역의 2개 보건센터 개발			
수처리	W a s t e w a t e r treatment plant	\$702m	공공사업청 (Ashghal)	BOT	사업자선정	2025	29년	Wakra와 Wukair 지역 하수 처리 시설 및 하수관로 건설운영			
터미널	Food Security Terminal (Strategic Silos)	TBD	통산산업부 (MOCI)	OMT	입찰추진중	TBD	10년	하마드항에 전략적 예비 식량 저장터미널 개발			

\* 출처 : 통산산업부(moci.gov.qa) 등

\* 총사업비 : capex 기준(capital expenditure)

\*\* DBFM: Design, Build, Finance, Maintain / DBFOM: Design, Build, Finance, Operate, Maintain / BOT: Build, Operate, Transfer / OMT: Operate, Maintain, Transfer

\*\*\* TBD : 미정(To be decided)

## IV. 카타르 PPP 진출현안

◇ PPP 도입 초기 단계에서의 시행착오 대비

◇ 국정과제가 다수포함된 초기 PPP 사업참여로 K-Build 브랜딩

□ (시행착오 불가피) 정부의 실행력 등 행정절차 상의 시행착오 요소가 존재

○ PPP법이 기본적인 틀로서 역할하지만 상세 절차는 마련되지 않은 상황으로 해당 공백에 대한 시행착오 불가피

○ 분쟁해결 준거법을 카타르법으로 규정하고 있으며, 그 외 지역의 경우 총리의 승인을 받도록 하고 있어 사실상 국제중재 등 분쟁해결은 불가능

○ 현행 PPP 사업에 대한 소급적용 또는 프로젝트파이낸싱 관련 제도가 구비되지 않은 상황으로 관련법과의 상충 및 우선적용 여부 규명 필요

\* 현행 관련법 : No.22 of 2004(Civil Code), Law No. 11 of 2015(Commercial Companies Law), Law No. 27 of 2006(Trade Law), Law No. 13 of 2012(QCB Law), Law No. 8 of 2012(QFMA Law), Law No. 16 of 2021(Movable Assets Security Law)

□ (우리기업 참여가능 프로젝트 발굴) PPP 초기에서 시공·O&M 참여 가능 프로젝트의 발굴 필요

○ 교육·물·병원 등 국내 수요를 위한 카타르 PPP 참여를 위해서는 현지 금융주선 등에서 유리한 현지 디벨로퍼와 협력발굴 필수

\* Qatari Schools Development Program Project(pkg 1), 현지 Developer인 Barwa Real Estate그룹이 100% 지분으로 현지은행 참여로 수주

○ 건설 ICT, 교통, 물류 등 진출 분야 확장을 통한 PPP 진출가능성 확보